

The image features a large green umbrella silhouette at the top, with a vertical pole extending down to a group of diverse human silhouettes. The background is a gradient from light yellow at the top to orange at the bottom. The text is centered within the umbrella's canopy.

**Marco legal
para promover
el desarrollo económico
en el nivel municipal**

Marco legal para promover el desarrollo económico en el nivel municipal

Primera edición, noviembre 2013

© Swisscontact - Servicios e Información para el Desarrollo Económico Local (SIDEL)

Autor:

Edmundo Garáfulic Gutiérrez

Colaboraron en esta publicación:

Camilo Fernández Patzi

Tatiana Miranda Gutiérrez

Supervisión:

Roberto Jiménez Espinal

Edición y diagramación:

Liliana Patricia Ríos Vargas

Depósito Legal: 4-I-2542-13

Impreso en: Editora Hermenca

Versión digital disponible en: www.del.org.bo / www.swisscontact.bo

La Paz - Bolivia

Fundación SWISSCONTACT

Calle Jacinto Benavente N° 2176 - Sopocachi

La Paz - Bolivia

"Este documento ha sido elaborado con el apoyo de la Cooperación Suiza en Bolivia. Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso se debe considerar que refleja la opinión oficial de la Cooperación Suiza en Bolivia".

Se permite la reproducción de este documento, citando la fuente.

Contenido

Presentación	1
1. Introducción	3
2. Enfoque para promover el desarrollo económico	5
2.1. Entorno productivo y fortalecimiento de capacidades de los productores(as)	5
2.2. Diferencia entre apoyo a la producción y promoción económica	6
2.3. El desarrollo económico territorial	7
3. El nuevo marco legal	8
3.1. La Nueva Constitución Política del Estado (CPE)	8
3.2. Políticas nacionales para promover el desarrollo económico en el nivel municipal	9
3.3. Lo que dispone la Ley Marco de Autonomías y Descentralización	10
3.4. Normativa vinculada a la transferencia de recursos y competencias para mejorar el entorno productivo	10
3.5. Normativa para fortalecer las capacidades de los productores(as)	11
4. Inclusión de proyectos de apoyo a la producción y promoción económica en el POA municipal	13
4.1. Factores que determinan la inclusión de proyectos de promoción económica y apoyo a la producción en el POA municipal	13
4.2. Proceso para incluir proyectos en el POA	14
4.3. Participación de los productores(as) en la planificación municipal	15
5. La transferencia de bienes públicos a organizaciones de productores(as) y organizaciones comunitarias	16
5.1. Lo que establece la Nueva Constitución Política del Estado	16
5.2. La Ley Marco de Autonomías y Descentralización	16
5.3. Los Decretos Supremos sobre utilización de recursos del IDH	17
5.4. Leyes financieras	17

5.5. La necesidad de reglamentar la transferencia de recursos públicos en Gobiernos Autónomos Municipales	19
Anexos	21
A. El Círculo virtuoso del desarrollo económico	22
B. Decretos Supremos N° 28421 y 29565. Artículos referidos al desarrollo económico en el nivel municipal	23
C. Otras leyes relacionadas al desarrollo económico en el nivel municipal	25
C1. La Ley 144, de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria	25
C2. La Ley 3525, de Regulación y Promoción de la Producción Agropecuaria y Forestal no Maderable Ecológica (21/11/2006)	25
D. Sobre competencias municipales. Artículos relacionados a las competencias municipales para promover el desarrollo económico	26
E. Modelo de Reglamento Municipal	27
F. Modelos de transferencia de recursos de política pública	30
G. Modelo de Convenio	34

Presentación

El nuevo contexto definido en Bolivia a partir de la promulgación de la Constitución Política del Estado (2009) y otras leyes marco, ha planteado una serie de desafíos para actores que, tradicionalmente, han visto al desarrollo económico rural como un ente abstracto, a cargo de técnicos de entidades especializadas y de la cooperación. Así, a cerca de cuatro años de su implementación, aún no se ha comprendido que el nuevo marco institucional constituye el andamio sobre el cual se debe ir "equipando" el aparato autonómico, dotándole de herramientas e instrumentos para su ejercicio efectivo

A través del Proyecto Desarrollo económico rural (conocido como PROSEDER) de la Cooperación Suiza en Bolivia, se han desarrollado iniciativas tendientes a facilitar la implementación del proceso autonómico en el entendido que los Gobiernos Autónomos Municipales son actores públicos clave para la promoción de la inversión productiva, sobre todo a nivel rural.

Así, además de la capacitación en la nueva normativa pública relacionada al desarrollo productivo, se han apoyado procesos de promoción de la inversión productiva pública municipal a través de la formulación de anteproyectos de Normativa Municipal para la ejecución de recursos (transferencias) a favor de organizaciones económico-productivas y organizaciones territoriales locales con base a la normativa marco y específica vigente. Complementariamente, se han elaborado modelos de transferencia, que puedan responder a una multiplicidad de contextos y necesidades de los actores, quedando éstos a merced de una adecuación por parte de cada municipio.

El documento que tiene en sus manos constituye una sistematización de todas estas iniciativas bajo el nombre "Marco legal para promover el desarrollo económico en el nivel municipal". Asimismo, el hilo conductor de esta publicación responde a una visión compartida de desarrollo con Servicios e Información para el Desarrollo Económico Local (SIDEL), con quienes se ha definido una alianza para la redacción de este documento como para otras iniciativas en la misma temática.

Estamos convencidos que el enfoque de articulación institucional promoverá la construcción participativa de estrategias, mecanismos y acciones concretas para efectivizar el ejercicio de las competencias municipales vinculadas al desarrollo económico productivo. Éste es un aporte en esta vía.

Sven Gehlhaar

Jefe del Proyecto Desarrollo económico rural (PROSEDER)

Con el apoyo de:



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Desarrollo económico rural



"El objetivo estratégico del Proyecto Desarrollo económico rural de la Cooperación Suiza en Bolivia, es mejorar el desempeño de las actividades económico productivas locales de productores hombres y mujeres en situación de pobreza".